

**Отчет
о выполнении Публичной декларации целей и задач Росприроднадзора за 2019 год**

Цели	Задачи	Информация о выполнении
1. Реализация государственных программ и национальных проектов, исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	1.1. Выполнение Государственной программы «Охрана окружающей среды»	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>В рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 790, от 31.03.2017 № 397, от 06.07.2017 № 802, от 12.02.2018 № 147, от 30.03.2018 № 379, от 29.03.2019 № 362, от 05.12.2019 № 1599), за Росприроднадзором закреплено 8 показателей (индикаторов).</p> <p>Приказом Минприроды России от 26.12.2019 № 892 утвержден детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласно которому Росприроднадзор отвечает за реализацию 5 основных мероприятий, включающих в себя 7 мероприятий и 15 контрольных событий.</p> <p>По итогам 2019 года фактов не достижения показателей (индикаторов) и (или) несвоевременной реализации основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий не выявлено.</p> <p>По показателям (индикаторам) «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды» и «Доля проверенных морских объектов в общем количестве подконтрольных морских объектов» зафиксировано превышение фактического значения по сравнению с плановым.</p>
	1.2. Выполнение национального проекта «Экология», федерального проекта «Чистый воздух»	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>За 2019 год подписано 22 четырехсторонних соглашения по реализации федерального проекта «Чистый воздух» по 8 из 10 регионов с конкретным перечнем инвестиционных мероприятий, направленных на снижение выбросов в атмосферный воздух на общую сумму внебюджетного финансирования в размере 459,7 млрд руб.</p> <p>Всего паспортом федерального проекта «Чистый воздух» предусмотрена разработка 23 нормативно-правовых актов, исключено – 2 (в соответствии с письмом Минприроды России от 21.11.2019 № 19-44/29005), из них</p>

		<p>принято – 17, в том числе Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».</p> <p>Федеральный проект на сегодняшний день реализуется во всех городах-участниках. Так, по информации Росгидромета (Вх. №51745/30 от 13.09.2019) в период за 2017-2018 г.г. снижен уровень загрязнения атмосферного воздуха в 6 городах (Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Челябинск, Череповец).</p>
	<p>1.3. Формирование новой системы обращения с отходами</p>	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>По пункту 4.1.1 плана мероприятий по реализации федерального проекта «Система комплексного обращения с ТКО» письмом от 03.07.2019 № СР-10-02-28/17618 в Минприроды России направлен отчет по результатам проведения инвентаризации объектов размещения ТКО на соответствие/несоответствие требованиям законодательства Российской Федерации.</p> <p>По пункту 4.1.2 плана мероприятий письмом от 29.11.2019 № СР-10-03-28/33578 в Минприроды России направлен отчет о состоянии объектов размещения ТКО по результатам проведения инвентаризации с учетом остаточной вместимости объекта.</p> <p>Во исполнение пункта 11 плана мероприятий по реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Росприроднадзором разработаны и утверждены приказом от 30.04.2019 № 194 методики расчета показателей «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов».</p> <p>Методики откорректированы по замечаниям, поступившим от Росстата и Минэкономразвития России и согласованы письмами Минэкономразвития России от 03.07.2019 № 21545-МР/Д05и и Росстата от 08.07.2019 № КЛ-12-5/2076-МВ.</p> <p>Откорректированные и согласованные методики утверждены приказом Росприроднадзора от 15.07.2019 № 383. Приказ Росприроднадзора от 30.04.2019 № 194 признан утратившим силу.</p>

		<p>С целью приведения методик расчета показателей «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», утвержденных приказом Росприроднадзора от 15.07.2019 № 383, в соответствии с формой официального статистического наблюдения 2-ТП (отходы), утвержденной приказом Росстата от 19.08.2019 № 459, приказом Росприроднадзора от 18.11.2019 № 728 внесены изменения в приказ Росприроднадзора от 15.07.2019 № 383.</p> <p>Изменения согласованы Росстатом (письмо от 07.10.2019 № ИМ-12-5/3003-МВ), Минэкономразвития России (письмом от 16.10.2019 № Д03и-35550), Минприроды России (письмом от 31.10.2019 № 06-25-44/26937).</p> <p>Проект приказа Росприроднадзора «Об утверждении Методик расчета показателей «Объем твердых коммунальных отходов: - направленных на обработку, нарастающим итогом» и «Объем твердых коммунальных отходов: - направленных на утилизацию, нарастающим итогом» направлен на согласование в Росстат, Минэкономразвития и Минприроды России письмом Росприроднадзора от 19.02.2020 № АА-10-00-29/5209.</p>
	<p>1.4. Развитие системы общественного экологического контроля</p>	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>Приказом Росприроднадзора утвержден План мероприятий по развитию общественного экологического контроля и института общественных инспекторов по охране окружающей среды (далее – План).</p> <p>Во исполнение п. 1 Плана Росприроднадзором совместно с Общественным советом при Росприроднадзоре создана система учета общественных инспекторов по охране окружающей среды – единый реестр.</p> <p>Во исполнение п. 6 и п. 7 Плана направлено письмо в Минэкономразвития России о включении процедуры выдачи удостоверений ОИ ООС в перечень государственных услуг и разработан проект соответствующего административного регламента, который в настоящее время находится на доработке в Росприроднадзоре.</p> <p>В соответствии с п. 8 Плана осуществляется работа по совершенствованию нормативной базы – Порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, утвержденного приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403.</p>

		<p>Одновременно Росприроднадзором подписано соглашение с ОНФ о взаимодействии при реализации механизма и принципов общественного контроля в области охраны окружающей среды, проведено выездное заседание комиссии по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, по результатам которого 129 представителям молодежного направления ОНФ был присвоен статус общественного инспектора по охране окружающей среды.</p> <p>За 2018 и 2019 г.г. территориальными органами Росприроднадзора выдано 744 удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды, количество материалов, поступивших от общественных инспекторов – 221.</p>
	<p>1.5. Систематизация и сокращение количества обязательных требований в рамках «регуляторной гильотины»</p>	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>В целях реализации механизма «регуляторной гильотины» Росприроднадзором подготовлен и направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации план мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в области федерального государственного экологического надзора.</p> <p>В первой половине 2019 года в Минприроды России были направлены предложения по актуализации обязательных требований. Росприроднадзором в Минприроды России представлена целевая схема нормативного регулирования в сфере охраны окружающей среды с перечнем планируемых к принятию нормативных правовых актов. В целях обсуждения указанной схемы Службой организовано и проведено совещание с представителями бизнеса и федеральных органов исполнительной власти.</p> <p>Федеральной службой по надзору в сфере природопользования обеспечено рассмотрение проектов нормативных правовых актов, предусматривающих признание утратившими силу актов РСФСР и СССР, нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих отмену некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в области природопользования и охраны окружающей среды.</p> <p>На заседаниях рабочей группы по реализации механизма «регуляторной</p>

		<p>гильотины» в сфере экологии и природопользования, сопредседателем которой является руководитель Росприроднадзора, в том числе были рассмотрены:</p> <p>схема нормативного регулирования в сфере охраны окружающей среды с перечнем планируемых к принятию нормативных правовых актов;</p> <p>проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в сфере недропользования»;</p> <p>проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в области природопользования и охраны окружающей среды».</p> <p>В 2020 году в целях реализации механизма «регуляторной гильотины» подлежит принятию и реализации в установленном порядке план-график разработки проектов нормативных правовых актов, вступающих в силу с 01.01.2021.</p> <p>Также Росприроднадзор принимает участие в подготовке особенной части проекта федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в котором будут установлены актуализированные обязательные требования, соблюдение которых проверяется Службой, и проекта особенной части проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в котором будут установлены особенности организации и осуществления видов контроля, осуществляемых Службой.</p>
<p>2. Осуществление полномочий Службы в установленной сфере деятельности</p>	<p>2.1. Выполнение плана проверок на 2019 год</p>	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>Планами проведения проверок в 2019 году предусмотрены проверки в отношении 4008 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, используемых 2652 юридическими лицами и</p>

		<p>индивидуальными предпринимателями. В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в течение 2019 года из планов проведения проверок исключена 171 проверка в отношении поднадзорных объектов. Случаев невыполнения планов проведения проверок не выявлено.</p>
	2.2. Осуществление разрешительной деятельности	<p>ВЫПОЛНЕНО. Государственные услуги носят заявительный характер. Информация о предоставлении государственных услуг от территориальных органов и центрального аппарата Росприроднадзора по форме статистической отчетности 1-ГМУ и 2-ГМУ за 2019 год внесена в ГАС «Управление» в срок и в полном объеме.</p>
	2.3. Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду	<p>ВЫПОЛНЕНО. Администрирование платежей за негативное воздействие на окружающую среду составляет: Плата за негативное воздействие на окружающую среду – 13 038 626; Из них: Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами – 1 870 523,80; Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами – 0; Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты – 2 627 352,40; Плата за размещение отходов производства – 7 861 650,40; Плата за размещение твердых коммунальных отходов – 273 480,40; Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду – 0; Плата за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа – 405 619,0; Экологический сбор – 2 588 637,82.</p>
	2.4. Организация и проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями	<p>ВЫПОЛНЕНО. Государственная услуга по проведению ГЭЭ носит заявительный характер. За 2019 год была проведено более 1400 экспертиз, из которых 1164 положительных и 258 отрицательных. До проведения ГЭЭ проходят общественные слушания, в которых</p>

	законодательства	принимают участие широкие слои населения, что позволяет учесть мнение населения при подготовке заключения экспертизы по предполагаемому к строительству объекту.
	2.5. Организация выдачи комплексных экологических разрешений	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>В 2019 году в целях исполнения показателей федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» национального проекта «Экология» Росприроднадзором выдано 16 комплексных экологических разрешений объектам I категории НВОС.</p> <p>В рамках проработки механизмов, обеспечивающих достижение целевых показателей по выдаче КЭР, Росприроднадзором совместно с Минпромторгом России, Бюро НДТ, при участии организаций подготовлены:</p> <p>блок-схема процедуры подготовки, подачи и рассмотрения заявки на получение КЭР с оптимизацией всех этапов и сроков (размещена на сайте Росприроднадзора);</p> <p>на сайте Росприроднадзора размещены разъяснения по вопросам получения КЭР.</p>
	2.6. Реализация ведомственной комплексной программы профилактики правонарушений	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>Территориальными органами Росприроднадзора в 2019 году проведено 192 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики. Материалы проведенных мероприятий размещены на сайте Росприроднадзора.</p>
3. Совершенствование деятельности Службы	3.1. Развитие инструментов дистанционного контроля	<p>ВЫПОЛНЕНО ЧАСТИЧНО.</p> <p>Данное направление реализовано в части модернизации программно-технического обеспечения учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>Также ведется комплексная технологическая модернизация, которая позволит повысить масштабируемость процессов и систем, обеспечит рост производительности труда и оптимизацию издержек. Ведется работа по внедрению инструментов «цифрового контроля», обеспечивающего автоматизированный сбор данных о деятельности природопользователей. Работа по развитию дистанционного контроля продолжится в 2020 году.</p>
	3.2. Комплексный подход к проведению проверок вертикально-интегрированных компаний, обоснование	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>Росприроднадзором сформирован план проведения проверок хозяйствующих субъектов на 2020 год с применением риск-ориентированного подхода и комплексного подхода к проведению</p>

	планирования, предпроектный анализ плана на 2020 год	проверок вертикально-интегрированных компаний.
	3.3. Создание Научно-технического совета	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>Приказом Росприроднадзора создан Научно-технический совет Росприроднадзора в составе более 200 человек. В 2019 году проведено 4 заседания.</p> <p>Создание НТС поможет привлекать ученых и общественность к решению экологических проблем, стоящих перед Службой, информировать референтные группы о принимаемых усилиях по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды.</p> <p>В настоящее время при НТС Росприроднадзора созданы 3 секции и 4 рабочие группы (приказы Росприроднадзора №339 от 24.06.2019, №528 от 09.09.2019):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. секция «Охрана и рациональное использование недр»; 2. секция «Охрана атмосферного воздуха»; 3. секция «Технологии переработки, утилизации и захоронения отходов»; 4. рабочая группа по рассмотрению вопросов организации и проведения государственной экологической экспертизы; 5. рабочая группа для решения вопросов разработки нормативно-правовых актов, однозначно определяющих критерии отнесения к объектам, оказывающим негативное воздействие (далее-ОНВОС), систематизирующих типовые ОНВОС и устанавливающих границы пересмотра критериев категорирования ОНВОС и объема обязательных требований и контрольно-надзорных мероприятий в зависимости от категории ОНВОС; 6. рабочая группа по вопросам координации работ по проведению инвентаризации нефтезагрязненных территорий и работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда 7. рабочая группа «Цифровые технологии и инновации в природоохранной деятельности». <p>Кроме того, в соответствии с решением протокола № 3 заседания НТС от 10.10.2019 г. созданы еще 2 рабочие группы и одна секция:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Арктическая секция; 2. рабочая группа по наилучшим доступным технологиям и

		<p>комплексным экологическим разрешениям;</p> <p>3. рабочая группа по вопросу регулирования и нормирования деятельности в области обращения с отходами</p>
	3.4. Информатизация деятельности	<p>ВЫПОЛНЕНО ЧАСТИЧНО.</p> <p>Ведется комплексная технологическая модернизация, которая позволит повысить масштабируемость процессов и систем, обеспечит рост производительности труда и оптимизацию издержек. Ведется работа по внедрению инструментов «цифрового контроля», обеспечивающего автоматизированный сбор данных о деятельности природопользователей.</p>
	3.5. Установление единообразия при предоставлении государственных услуг	<p>ВЫПОЛНЕНО ЧАСТИЧНО.</p> <p>Росприроднадзором осуществлялась подготовка административных регламентов предоставления государственных услуг в соответствии с Планом нормотворческой деятельности Росприроднадзора на 2019 год, утвержденным приказом Росприроднадзора от 25.02.2019 № 58.</p> <p>Планом предусматривалась разработка 39 административных регламентов предоставления государственных услуг, из которых 3 административных регламента зарегистрированы Минюстом России.</p> <p>Планом нормотворческой деятельности Росприроднадзора на 2020 год, утвержденным приказом Росприроднадзора от 24.01.2020, предусмотрена регистрация в Минюсте России 36 административных регламентов предоставления государственных услуг.</p>
	3.6. Совершенствование кадровой работы и оптимизация структуры территориальных органов Росприроднадзора	<p>ВЫПОЛНЕНО.</p> <p>Проведена реорганизация Росприроднадзора. Во исполнение Схемы размещения территориальных органов Росприроднадзора, утвержденной приказом Минприроды России от 03.06.2019 № 342, проведены мероприятия по оптимизации структуры территориальных органов Росприроднадзора:</p> <p>сокращено количество территориальных органов Росприроднадзора на 60%;</p> <p>сокращено количество руководящего состава: на 50%;</p> <p>увеличена численность инспекторского состава на 14%.</p> <p>Осуществляется внедрение ФГИС «Единая система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», которая позволяет автоматизировать кадровое делопроизводство, в том числе и в части обеспечения соблюдения требований к служебному поведению, урегулированию конфликта интересов и противодействия</p>

		<p>коррупции, оптимизировать состав сотрудников, осуществляющих кадровую работу, а также унифицировать основные процессы кадровой работы в ЦА РПН и ТО РПН.</p>
	<p>3.7. Профилактика коррупционных правонарушений</p>	<p>ВЫПОЛНЕНО. Общая численность государственных служащих (далее - служащие), подающих сведения о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга), а также несовершеннолетних детей (фактическая) – 3161; количество служащих, предоставленные которыми сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера были проанализированы – 2977; количество служащих, в отношении которых установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений – 128; количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам указанных проверок – 63; количество обращений от граждан и организаций о совершении служащими коррупционных правонарушений, а также число рассмотренных обращений из указанного количества – 2; количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам рассмотрения указанных обращений – 2.</p>